



Parlamentul României  
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei  
2006/112/CE în ceea ce privește normele în materie de TVA pentru era digitală  
COM(2022) 701 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/130/19.04.2023,

**Senatul adoptă prezenta hotărâre.**

**Art. 1.** - Senatul României constată că Propunerea de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește normele în materie de TVA pentru era digitală - COM(2022) 701 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

**Art. 2.**- Senatul României:

- (1) apreciază existența platformelor online, dar există câteva rezerve tehnice care se referă la introducerea regimului de cumpărător revânzător pentru platforme și a definiției privind închirierea de locuințe pe termen scurt raportată exclusiv la numărul de zile;
- (2) susține:
  - a) aceste modificări privind facturarea electronică și raportarea digitală a tranzacțiilor, însă consideră că sistemele de raportare pentru tranzacțiile interne trebuie adaptate în funcție de necesitățile statelor membre și nu trebuie limitate doar la cerințele sistemelor de raportare pentru tranzacțiile intracomunitare;
  - b) demersurile cu privire la perfecționarea și clarificarea legislației în domeniul TVA, inclusiv în ceea ce privește înregistrarea unică în scopuri de TVA, în vederea reducerii sarcinilor administrative pe care le implică faptul că persoanele impozabile nestabilite sunt obligate să se înregistreze în scopuri de TVA în alte state membre în care datorează taxa.
- (3) atrage atenția că:
  - a) introducerea regulii furnizorului presupus<sup>1</sup> în sectorul serviciilor de transport de persoane în economia platformelor ar afecta în principal platformele europene de

<sup>1</sup> COM 701 (2022), p.18 "este o măsură de simplificare menită să faciliteze colectarea TVA în situații specifice. Acest lucru este valabil, de regulă, atunci când intermediarul într-o tranzacție (și anume platforma) este mai bine plasat decât furnizorul subiacent pentru a asigura colectarea TVA datorată pentru această tranzacție".

- transport de persoane, deoarece acestea reprezintă marea majoritate a platformelor digitale care operează în UE, în special în comparație cu platformele mari non-europene;
- b) propunerile ar putea afecta conducătorii auto care au venituri mici și în prezent, nu datorează TVA, având în vedere că platforma digitală (în calitate de furnizor presupus) va percepe TVA, fără drept de deducere, iar TVA-ul suplimentar pe cursa percepută de platformă va fi transferată indirect conducătorului auto sau va fi acoperită de pasager, prin creșterea prețului cursei.

**Art. 3.-** Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... aprilie 2023, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

**p. Președintele Senatului**  
**Alina – Ștefania GORGHIU**

București, ... aprilie 2023  
Nr. ..



*Parlamentul României*  
*Senat*

**Comisia pentru Afaceri Europene**

<b>SENATUL ROMÂNIEI</b>	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr.LXIII/	130
Data	19.04.2023

XXXVb / 100 / 20-04-2023

## **RAPORT**

la

**Propunere de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE  
în ceea ce privește normele în materie de TVA pentru era digitală**

**COM(2022) 701 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării Propunerii de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește normele în materie de TVA pentru era digitală, **COM(2022) 701 final**.

Dezbaterile au avut loc în ședințe din 11 aprilie 2023. La dezbateri au participat reprezentanți din partea Ministerului Finanțelor.

A fost analizat punctul de vedere al Serviciului pentru afaceri europene și al Ministerului Mediului Apelor și Pădurilor.

Comisia economică, industriei și servicii și Comisia pentru sănătate nu au transmis observații.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a transmis un Aviz cu observații care au fost incluse în prezentul raport.

### **Descrierea documentului european**

Această inițiativă este în concordanță cu Planul de acțiune vamala. Gestionarea comerțului electronic este unul dintre cele patru domenii-cheie de acțiune din cadrul Planului de acțiune vamala.

Obiectivele operaționale sunt stabilite la o scădere a deficitului de încasare a TVA-ului de până la 4 puncte procentuale comparativ cu nivelul din 2019. Beneficiile globale estimate în perioada 2023-2032, inclusiv veniturile suplimentare din TVA, variază între 172 miliarde euro și 214 miliarde euro.

Propunerea de directivă reprezintă componenta principală a pachetului legislativ TVA în era digitală, care are ca obiective:

1. modernizarea obligațiilor de raportare a TVA prin introducerea raportării digitale a tranzacțiilor, urmând, astfel, să se standardizeze informațiile care trebuie transmise autorităților fiscale în format electronic de către persoanele impozabile cu privire la fiecare tranzacție. În același timp, impune utilizarea facturării electronice pentru tranzacțiile intracomunitare;

2. reglementarea regimului TVA aplicabil tranzacțiilor desfășurate prin intermediul platformelor online prin actualizarea regulilor de TVA aplicabile acestora pentru a aborda problema egalității de tratament, clarificarea regulilor privind locul prestării aplicabile acestor tranzacții și sporirea rolului platformelor în colectarea TVA atunci când facilitează prestarea de servicii de închiriere de locuințe pe termen scurt sau de transport persoane;

3. evitarea înregistrării multiple în scopuri de TVA în Uniunea Europeană și îmbunătățirea funcționării ghișeului unic prin introducerea înregistrării unice în scopuri de TVA.

#### **În urma examinării, membrii comisiei:**

- **constată că:**

- prezenta propunere modifică Directiva TVA în temeiul articolului 113 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. În temeiul articolului respectiv, Consiliul, hotărând în unanimitate în conformitate cu o procedură legislativă specială și după consultarea Parlamentului European și a Comitetului Economic și Social, poate adopta dispoziții de armonizare a normelor statelor membre în domeniul impozitării indirecte;

- propunerea respectă subsidiaritatea și proporționalitatea, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

- **apreciază** existența platformelor online, dar există câteva rezerve tehnice care se referă la introducerea regimului de cumpărător revânzător pentru platforme și a definiției privind închirierea de locuințe pe termen scurt raportată exclusiv la numărul de zile.

- **susțin:**

- aceste modificări privind facturarea electronică și raportarea digitală a tranzacțiilor, însă consideră că sistemele de raportare pentru tranzacțiile interne trebuie adaptate în funcție de necesitățile statelor membre și nu trebuie limitate doar la cerințele sistemelor de raportare pentru tranzacțiile intracomunitare;

- demersurile cu privire la perfecționarea și clarificarea legislației în domeniul TVA, inclusiv în ceea ce privește înregistrarea unică în scopuri de TVA, în vederea reducerii sarcinilor administrative pe care le implică faptul că persoanele impozabile nestabilite sunt obligate să se înregistreze în scopuri de TVA în alte state membre în care datorează taxa.

- **atrag atenția că:**

- introducerea regulii furnizorului presupus<sup>1</sup> în sectorul serviciilor de transport de persoane în economia platformelor ar afecta în principal platformele europene de transport de persoane, deoarece acestea reprezintă marea majoritate a platformelor digitale care operează în UE, în special în comparație cu platformele mari non-europene.

- propunerile ar putea afecta conducătorii auto care au venituri mici și în prezent, nu datorează TVA, având în vedere că platforma digitală (în calitate de furnizor presupus) va percepe TVA, fără drept de deducere, iar TVA-ul

---

<sup>1</sup> COM 701 (2022), p.18 "este o măsură de simplificare menită să faciliteze colectarea TVA în situații specifice. Acest lucru este valabil, de regulă, atunci când intermediarul într-o tranzacție (și anume platforma) este mai bine plasat decât furnizorul subiacent pentru a asigura colectarea TVA datorată pentru această tranzacție".

suplimentar pe cursa percepută de platformă va fi transferată indirect conducătorului auto sau va fi acoperită de pasager, prin creșterea prețului cursei.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei **Opinie la COM (2022) 701 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

~~PREȘEDINTE,~~

~~Senator Valeriu Bănuș~~



~~SECRETAR,~~

~~Senator Vladimir Pufu~~



Întocmit: Ana Ungureanu, consilier parlamentar